

## BIJLAGE V

### Inschrijvingsvoorwaarden 2007 krachtens de Wet op de rechtsbijstand (Wrb) voor het hofressort 's-Gravenhage

*Uitgangspunt van de Wet op de rechtsbijstand is dat advocaten die rechtsbijstand in de zin van de wet willen verlenen, zich daartoe bij de raden voor rechtsbijstand inschrijven. Op grond van de artikelen 14 en 15 Wrb kunnen door de raden aan de inschrijving voorwaarden worden verbonden die betrekking hebben op de organisatie van het kantoor waar de advocaat werkzaam is, de verslaglegging door de advocaat omtrent de door hem verleende bijstand, het minimum en het maximum aantal zaken waarvoor een advocaat jaarlijks zal worden toegevoegd en de deskundigheid van de advocaat op bepaalde rechtsterreinen. Deze voorwaarden zijn algemeen verbindend.*

*Onderhavig regeling betreffen de inschrijvingvoorwaarden voor het jaar 2007.*

## I. Algemene bepalingen

### artikel 1 Kantoororganisatie

1. De advocaat dient een regeling te hebben getroffen ten aanzien van de organisatie van zijn kantoor, waarin naar het oordeel van de raad voldoende voorzien is in:
  - de telefonische bereikbaarheid tijdens kantooruren, inbegrepen het gebruik van een telefoonbeantwoorder en een fax;
  - de aanwezigheid tijdens kantooruren van de advocaat en/of een secretariaat;
  - vervanging en waarneming van de advocaat bij ziekte en vakanties.
2. De advocaat dient de zaken waarin hij is toegevoegd persoonlijk te behandelen dan wel de aan hem toebedeelde piketdiensten persoonlijk te verrichten, behoudens incidentele gevallen waarin sprake is van overmacht of waarneming door anderen wegens ziekte, vakantie en/of andere noodzakelijke afwezigheid.

### artikel 2 Auditverklaring<sup>1</sup>

1. De advocaat dient een auditverklaring over te leggen die in het jaar 2007 geldig is.
2. De beginnende advocaat die op of na 1 januari 2007 aanvangt met de verlening van gesubsidieerde rechtsbijstand én aan de raad voor de eerste maal om inschrijving verzoekt, wordt – als hij nog niet kan voldoen aan de in het eerste lid gestelde voorwaarde – voor een periode van vier maanden voorlopig ingeschreven, zulks op voorwaarde dat hij bij zijn verzoek om inschrijving door het overleggen van bescheiden heeft aangetoond dat hij een audit heeft aangevraagd. Deze voorlopige inschrijving wordt na vier maanden beëindigd indien de advocaat binnen deze periode niet alsnog een geldige auditverklaring aan de raad over heeft gelegd.
3. Indien de advocaat, die in het bezit is van een geldige auditverklaring, die is afgegeven ten behoeve van een advocatenkantoor of een samenwerkingsverband van meerdere advocaten, dit advocatenkantoor of dit samenwerkingsverband verlaat om elders de praktijk voort te zetten, zal de raad van hem verlangen dat hij binnen een door de raad gestelde termijn een nieuwe auditverklaring overlegt. Deze termijn bedraagt tenminste vier maanden. De advocaat wordt voor de duur van de hem gestelde termijn voorlopig ingeschreven. Deze voorlopige inschrijving wordt beëindigd indien de advocaat binnen de hem gestelde termijn niet een nieuwe, geldige auditverklaring aan de raad over heeft gelegd.
4. Indien de auditverklaring vóór 31 december 2007 zijn geldigheid verliest én de advocaat voorafgaande aan de datum waarop de geldigheidsduur is verstreken geen nieuwe auditverklaring, die tenminste geldig is voor de resterende periode van 2006, aan de raad over heeft gelegd, wordt de inschrijving doorgehaald.

### artikel 3 Verslaglegging

**De advocaat dient:**

1. desgevraagd informatie te verstrekken ten behoeve van de evaluatie van beleid;
2. desgevraagd verslaglegging te doen over de wijze waarop aan de inschrijvingsvoorwaarden is voldaan.

---

<sup>1</sup> artikel 15 lid 1 sub c Wrb; Zie bladzijde 10 voor een nadere toelichting op artikel 2.

## **artikel 4 Aanvang praktijk**

De advocaat - met inbegrip van de advocaat die voorwaardelijk is ingeschreven bij de rechtbank van het arrondissement waarin het kantoor is gevestigd – kan door de raad (voorwaardelijk) worden ingeschreven indien hij voldoet aan de inschrijvingsvoorwaarden genoemd in de artikelen 1 t/m 3.

## **artikel 5 Omzetting in onvoorwaardelijk inschrijving**

Een voorwaardelijke inschrijving kan worden omgezet in een onvoorwaardelijke inschrijving aan het eind van een door de raad vast te stellen termijn na verslaglegging als bedoeld in artikel 3.

## **artikel 6 Maximum aantal toevoegingen per jaar**

1. Aan een advocaat worden jaarlijks tot ten hoogste 250 toevoegingen afgegeven, waaronder inbegrepen lasten tot toevoeging. Voor de berekening van het maximum aantal toevoegingen worden afgegeven toevoegingen herleid naar eenheden. Daarbij geldt een lichte adviestoevoeging voor 0,33 eenheid. Bij zaken die volgens het Besluit vergoedingen rechtsbijstand 2000 (Bvr 2000) met drie, vier of vijf punten worden gewaardeerd, wordt 0,67 eenheid per afgegeven toevoeging gerekend. Bij toevoegingen die met zes of meer punten worden gewaardeerd, wordt één eenheid per toevoeging gerekend. Er is geen verhoging van het aantal van 250 eenheden mogelijk.
2. Indien een advocaat het maximum aantal toevoegingen heeft bereikt zal zijn inschrijving worden doorgehaald als gevolg waarvan geen nieuwe toevoegingen meer zullen worden afgegeven.
3. Advocaten die het maximum hebben bereikt en zijn ingeroosterd op een RBK/AC, zullen in opdracht van de raad door de SRA van het rooster worden verwijderd.
4. Advocaten die het maximum hebben bereikt zijn niet meer gerechtigd deel te nemen aan het piketrooster, tenzij bijzondere omstandigheden met betrekking tot het aanbod van rechtsbijstand de raad aanleiding geven hiervan af te wijken.
5. De raad kan bepalen dat in geval een lichte adviestoevoeging wordt omgezet in een reguliere toevoeging, deze laatste toevoeging bij de berekening van maximum zal worden meegeteld als 0,67 eenheid dan wel als één eenheid (afhankelijk van het aantal punten waarmee de zaak volgens het Bvr 2000 wordt gewaardeerd).

## **II Specifieke deskundigheidseisen**

### **artikel 7 Vreemdelingenrecht<sup>2</sup>**

#### **1) Onvoorwaardelijke inschrijving**

De advocaat die wil worden ingeschreven om rechtsbijstand te verlenen terzake het vreemdelingenrecht (niet zijnde asielrechtsbijstand) dient te voldoen aan de algemene inschrijvingsvoorwaarden en bovendien dient hij terzake:

- a. het certificaat over te leggen van de beroepsopleiding van de Orde, tenzij door de Algemene Raad van de Orde daarvoor vrijstelling is verleend. Voor advocaten, die beëdigd zijn voordat de beroepsopleiding werd ingevoerd, geldt dat zij dienen te overleggen een certificaat van succesvolle deelname aan de destijds door de Raad van Toezicht voor het eerste stagejaar verplicht gestelde basiscursus, dan wel een stageverklaring;
- b. een certificaat van succesvolle deelname te overleggen aan door de Raad landelijk erkende cursussen op het gebied van het vreemdelingenrecht in de drie jaar voorafgaand aan het verzoek tot deelname;
- c. onder begeleiding van een reeds op het terrein van het vreemdelingenrecht ingeschreven rechtsbijstandverlener te hebben behandeld van tenminste 10 zaken betreffende het vreemdelingenrecht;
- d. de ontwikkelingen op het terrein van het vreemdelingenrecht te volgen, middels het lidmaatschap van een door de Raad, na zonodig daartoe voorafgaand advies te hebben gevraagd van de Commissie vreemdelingenrecht, goedgekeurde werkgroep;
- e. uitdrukkelijk de verplichting te hebben aanvaard om deelnemers (advocaten en juristen in loondienst) te begeleiden die voorwaardelijk voor het terrein van het vreemdelingenrecht zijn ingeschreven.

---

<sup>2</sup> Zie bladzijde 11 voor een nadere toelichting op artikel 2.

## **2) Voorwaardelijke inschrijving**

De advocaat die wil worden ingeschreven om rechtsbijstand te verlenen terzake het vreemdelingenrecht (niet zijnde asielrechtsbijstand) dient terzake:

- a. te voldoen aan de voorwaarden van lid 1, met uitzondering van de onder c en e genoemde voorwaarden.
- b. te worden begeleid door een reeds op het terrein van het vreemdelingenrecht onvoorwaardelijk ingeschreven advocaat.

Indien voldaan wordt aan de gestelde voorwaarden kan de Raad, na zonodig advies te hebben ingewonnen van de Commissie Vreemdelingenrecht, overgaan tot een voorwaardelijke inschrijving voor een periode van 1 jaar;

Na afloop van de periode van voorwaardelijke inschrijving gaat de Raad uitsluitend tot onvoorwaardelijke inschrijving over indien uit rapportage van de advocaat en diens begeleider is gebleken dat aan de voorwaarden van lid 1 en de bij de voorwaardelijke inschrijving gestelde voorwaarden wordt voldaan.

## **3) Deelname aan het vreemdelingenpiket / toevoegingen in vreemdelingenbewaring**

De advocaat die wil deelnemen aan het vreemdelingenpiket en/of bewaringszaken wil behandelen op basis van een toevoeging dient terzake:

- a. te zijn ingeschreven of voorwaardelijk te zijn ingeschreven op het terrein van het vreemdelingenrecht;
- b. onder begeleiding van een reeds op het terrein van het vreemdelingenrecht ingeschreven rechtsbijstandverlener tenminste 4 zaken te hebben behandeld, waarvan tenminste:
  - i. 2 piketdiensten
  - ii. 2 bewaringszaken op basis van een toevoeging
- c. te verklaren dat hij zich houdt aan het piketreglement vreemdelingen; voor zover daartoe een regeling is opgesteld;
- d. te handelen naar de eisen van zorgvuldige en doelmatige rechtsbijstandverlening aan vreemdelingen in de piketfase en in vreemdelingenbewaring. In dat kader volgt de advocaat in zijn praktijkvoering de door de raad vastgestelde minimumnormen die zijn opgenomen in de Leidraad voor de advocaat in vreemdelingenbewaring en – piket;
- e. te verklaren bereid te zijn de door de Orde en raden overeengekomen kwaliteitssystemen, na te leven;
- f. desgevraagd aan de Klachtencommissie Rechtsbijstand in Vreemdelingenpiket en Vreemdelingenbewaring dossiers ten behoeve van klachtbehandeling en ambtshalve onderzoek beschikbaar te stellen.
- g. de vreemdeling in een zo vroeg mogelijk stadium, bij voorkeur voor het gehoor tot inbewaringstelling doch uiterlijk binnen 24 uur na ontvangst van de piketmelding, te bezoeken.

## **4) Voorwaarden voortzetting inschrijving vreemdelingenrecht en (indien van toepassing) piket / vreemdelingenbewaring**

Om ingeschreven te blijven dient een (voorwaardelijk) ingeschreven advocaat in ieder jaar van inschrijving:

- a. de directe beschikking te hebben over een fysiek exemplaar van de geactualiseerde Vreemdelingencirculaire dan wel de directe beschikking te hebben over internet (waarop de geactualiseerde Vreemdelingencirculaire te vinden is op o.a. [www.overheid.nl](http://www.overheid.nl));
- b. zodanige maatregelen te nemen dat bij afwezigheid de vervanging wordt verzorgd door een op het terrein van het vreemdelingenrecht ingeschreven advocaat;
- c. lid te zijn van een door de adviescommissie goedgekeurde werkgroep;
- d. zich op de hoogte te blijven houden van actuele ontwikkelingen op het terrein van het vreemdelingenrecht, onder andere door het jaarlijks volgen van een op het terrein van het vreemdelingenrecht toegesneden cursus of deelnemen aan een activiteit, welke in het kader van de permanente opleiding wordt gewaardeerd met tenminste 4 punten;
- e. jaarlijks tenminste 10 zaken op het terrein van het vreemdelingenrecht te behandelen. Indien voortzetting van de inschrijving vreemdelingenpiket / vreemdelingenbewaring wordt beoogd, dienen van deze 10 zaken ten minste deel uit te maken:
  - i) 2 piketdiensten
  - ii) 2 bewaringszaken op basis van een toevoeging
- f. ten genoegen en op verzoek van de door de Raad voor Rechtsbijstand – zonodig met inschakeling van de Commissie Vreemdelingenrecht- aan te tonen op welke wijze wordt voldaan aan de inschrijvingsvoorwaarden.

Indien niet aan deze voorwaarden voldaan is, zal de Raad voor Rechtsbijstand de rechtsbijstandverlener van verdere deelneming aan de (piket)regeling c.q. als deskundige op het terrein uitschrijven. Uitsluiting dan wel uitschrijving geschiedt op basis van artikel 17 lid 2 van de Wet op de rechtsbijstand.

#### **5) Afwijkingsbevoegdheid**

De Raad kan, na zonodig daartoe advies te hebben ingewonnen van Commissie Vreemdelingenrecht, in uitzonderlijke gevallen afwijken van de in lid 1, 2, 3 en 4 genoemde voorwaarden.

#### **6) Commissie Vreemdelingenrecht**

De Raad kan een commissie instellen zoals bedoeld in artikel 8 van de Wet op de rechtsbijstand. De commissie adviseert, hetzij naar aanleiding van een klacht, hetzij op eigen initiatief, de Raad over maatregelen te nemen tegen advocaten. Klachten zoals bedoeld in artikel 7 worden niet door de Commissie Vreemdelingenrecht behandeld.

In een afzonderlijk reglement worden de werkzaamheden van en de behandeling van klachten door de Commissie Vreemdelingenrecht geregeld. De ingeschreven advocaat verplicht zich te onderwerpen aan het genoemde reglement.

Tevens kan de commissie de Raad des verzocht adviseren over de inschrijving van rechtsbijstandverleners.

#### **7) Klachtencommissie Rechtsbijstand in Vreemdelingenpiket en Vreemdelingenbewaring**

De Raad kan een commissie instellen zoals bedoeld in artikel 8 van de Wet op de rechtsbijstand. De raden voor rechtsbijstand hebben bij een samenwerkingsprotocol een landelijke klachtencommissie ingesteld.

De commissie adviseert, hetzij naar aanleiding van een klacht, hetzij op eigen initiatief, de Raad over maatregelen te nemen tegen advocaten die rechtsbijstand hebben geboden in het vreemdelingenpiket en vreemdelingenbewaring. In een afzonderlijk reglement worden de werkzaamheden van en de behandeling van klachten door de Klachtencommissie Rechtsbijstand in Vreemdelingenpiket en Vreemdelingenbewaring geregeld. De ingeschreven advocaat verplicht zich te onderwerpen aan het genoemde reglement.

### **artikel 8 Asiel- en vluchtelingenrecht<sup>3</sup>**

#### **1) Onvoorwaardelijke inschrijving**

De advocaat die wil worden ingeschreven om rechtsbijstand te verlenen aan asielzoekers dient te voldoen aan de algemene inschrijvingsvoorwaarden en bovendien dient hij terzake:

- a. het certificaat over te leggen van de beroepsopleiding van de Orde, tenzij door de Algemene Raad van de Orde daarvoor vrijstelling is verleend. Voor advocaten, die beëdigd zijn voordat de beroepsopleiding werd ingevoerd, geldt dat zij dienen te overleggen een certificaat van succesvolle deelname aan de destijds door de Raad van Toezicht voor het eerste stagejaar verplicht gestelde basiscursus, dan wel een stageverklaring;
- b. een certificaat van succesvolle deelname te overleggen aan door de Raad landelijk erkende cursussen op het gebied van het asiel -, vluchtelingen -, en vreemdelingenrecht in de drie jaar voorafgaand aan het verzoek tot deelname ;
- c. onder begeleiding van een reeds op het terrein van het asiel- en vluchtelingenrecht ingeschreven rechtsbijstandverlener te hebben behandeld van tenminste 12 zaken betreffende het asiel – en vluchtelingenrecht, waarvan tenminste:
  - i) 6 asielprocedures waarin in het kader van het voornemen een zienswijze is gegeven;
  - ii) 6 asielprocedures waarin beroep is ingesteld bij de rechtbank en de gronden zijn aangevuld c.q. hoger beroep bij de Raad van State en ter terechtzitting pleidooi is gehouden.
- d. lid te zijn van de Landelijke Werkgroep Rechtshulp aan Vluchtelingen van VluchtelingenWerk;
- e. desgevraagd aan de Commissie Rechtsbijstand Asielzoekers beschikbaar te stellen van dossiers ten behoeve van klachtbehandeling, ambtshalve onderzoek en steekproefsgewijs onderzoek naar de kwaliteit van de asielrechtsbijstand in zijn algemeenheid;
- f. uitdrukkelijk de verplichting te hebben aanvaard om deelnemers (advocaten en juristen in loondienst) te begeleiden die voorwaardelijk voor het terrein van het asiel - en vluchtelingenrecht zijn ingeschreven;
- g. bereid te zijn zich te onderwerpen aan intercollegiale toetsing;
- h. te handelen naar de eisen van zorgvuldige en doelmatige asiel – en vluchtelingenrechtsbijstandverlening. In dat kader volgt de advocaat in zijn praktijkvoering de eisen die voortvloeien uit de minimumnormen die zijn opgenomen in de Leidraad voor de asieladvocaat;
- i. te verklaren bereid te zijn de door de Orde en raden overeengekomen kwaliteitsystemen, na te leven.

---

<sup>3</sup> Zie bladzijde 12 voor een nadere toelichting op artikel 8.

## **2) Voorwaardelijke inschrijving**

De advocaat die voor het eerste jaar voorwaardelijk wil worden ingeschreven om rechtsbijstand te verlenen aan asielzoekers dient terzake:

- a. te voldoen aan de voorwaarden van lid 1, met uitzondering van de onder c en f genoemde voorwaarden;
- b. te worden begeleid door een reeds op het terrein van het asiel - en vluchtelingenrecht onvoorwaardelijk ingeschreven rechtsbijstandverlener die deelneemt aan de van overheidswege gesubsidieerde rechtsbijstandverlening aan asielzoekers.

Indien voldaan wordt aan de gestelde voorwaarden kan de Raad overgaan tot een voorwaardelijke inschrijving voor een periode van 1 jaar. Deze termijn kan in bijzondere gevallen worden verlengd met een door de Raad te bepalen termijn;

Na afloop van de periode van voorwaardelijke inschrijving gaat de Raad uitsluitend tot onvoorwaardelijke inschrijving over indien uit rapportage van de advocaat en diens begeleider is gebleken dat aan de voorwaarden van lid 1 en de bij de voorwaardelijke inschrijving gestelde voorwaarden wordt voldaan.

## **3) Deelname aan de spreekuurvoorziening in het AC**

Voor deelname aan de spreekuurvoorziening in het AC dient de advocaat terzake:

- a. minimaal twee jaar (waarvan minimaal één jaar onvoorwaardelijk) tot de verlening van rechtsbijstand op het terrein van het asiel – en vluchtelingenrecht te zijn toegelaten;
- b. een substantieel deel (minimaal 30 toevoegingen) van de praktijk dient te bestaan uit asiel - en vluchtelingenzaken. Deelname aan het AC rooster kan er tevens toe leiden dat de Raad in een beleidsregel overgaat tot een bijstelling van het maximaal aantal te verrichten toevoegingen, dit mede afhankelijk van de frequentie van deelname van de betrokken rechtsbijstandverlener in het AC;
- c. gebleken moet zijn van actuele kennis van het asiel - en vluchtelingenrecht;
- d. een schriftelijke verklaring te overleggen van een op het rooster toegelaten rechtsbijstandverlener. Deze toegelaten rechtsbijstandverlener dient te verklaren bereid te zijn de nieuwe rechtsbijstandverlener gedurende drie maanden te begeleiden;

De Raad kan nadere regels stellen met betrekking tot frequentie van deelname, de flexibele inzet, de buitenressortelijke inzet en de beschikbaarheid voor een schaduwrooster.

## **4) Voortzetting van de inschrijving**

Om ingeschreven te blijven dient een (voorwaardelijk) ingeschreven advocaat in ieder jaar van inschrijving:

- a. tenminste voor het minimum van tien zaken per jaar op het terrein van het asiel –en vluchtelingenrecht te worden toegevoegd;
- b. zich op de hoogte te blijven houden van actuele ontwikkelingen op het terrein van het asielrecht – en vluchtelingenrecht, onder andere door het jaarlijks volgen van een op het terrein van het asielrecht toegesneden cursus of deelnemen aan een activiteit, welke in het kader van de permanente opleiding wordt gewaardeerd met tenminste 4 punten;
- c. lid te zijn van de Landelijke Werkgroep Rechtshulp aan Vluchtelingen van VluchtelingenWerk;
- d. ten genoegen en op verzoek van de door de Raad voor Rechtsbijstand – voor zover ingesteld met inschakeling van de adviescommissie - aan te tonen op welke wijze wordt voldaan aan de inschrijvingsvoorwaarden.

Indien niet aan deze voorwaarden voldaan is, zal de Raad voor Rechtsbijstand de rechtsbijstandverlener als deskundige op het terrein uitschrijven. Uitsluiting dan wel uitschrijving geschiedt op basis van artikel 17 lid 2 van de Wet op de rechtsbijstand.

## **5) Afwijkingsbevoegdheid**

De Raad kan, na zonnodig daartoe advies te hebben ingewonnen van de Commissie Rechtsbijstand Asiel, in uitzonderlijke gevallen afwijken van de in lid 1,2,3 en 4 genoemde voorwaarden.

## **6) Overdracht dossiers**

Indien tengevolge van wijziging of beëindiging van de praktijk overdracht van dossiers in asiel- en vluchtelingenzaken aan een andere rechtsbijstandverlener plaats moet vinden, legt de advocaat de wijze waarop deze overdracht is geregeld ter goedkeuring aan de Raad voor.

## **7) Commissie Rechtsbijstand Asielzoekers**

De Raad kan een commissie instellen zoals bedoeld in artikel 8 van de Wet op de rechtsbijstand. De commissie adviseert, hetzij naar aanleiding van een klacht, hetzij op eigen initiatief, de Raad over maatregelen te nemen tegen advocaten. In een afzonderlijk reglement worden de werkzaamheden van en de behandeling van klachten door de Commissie Rechtsbijstand Asielzoekers geregeld. De ingeschreven advocaat verplicht zich te onderwerpen aan het genoemde reglement.

Tevens kan de commissie de Raad adviseren over de inschrijving van rechtsbijstandverleners.

## **8) Uitsluiting**

De Raad kan - ambtshalve of naar aanleiding van een schriftelijke klacht - een toegelaten advocaat een waarschuwing geven of al dan niet tijdelijk van de verdere verlening van rechtsbijstand op het terrein van het asiel - en vluchtelingenrecht uitsluiten dan wel andere maatregelen treffen, indien uit concrete feiten of omstandigheden is gebleken van enig handelen of nalaten in strijd met een zorgvuldige en doelmatige asiel - en vluchtelingenrechtbijstandsverlening. Deze maatregelen gaan gepaard gaan met melding aan de Deken en andere betrokkenen. Het advies daartoe wordt aan de Raad uitgebracht door de Commissie Rechtsbijstand Asielzoekers.

## **9) Rechtsbijstand in bewaringszaken**

Voorwaarden voor deelneming van advocaten aan het door de Stichting Rechtsbijstand Asiel opgesteld rooster voor de verlening van rechtsbijstand in bewaringszaken van asielzoekers en andere personen die aan de grens zijn geweigerd, zijn:

- a) de advocaat is toegelaten tot de spreekuurvoorziening op het AC;
- b) de advocaat is indeelbaar op het rooster voor de spreekuurvoorziening.

## **Toelichting bij artikel 2 (Auditverklaring)**

In het voorjaar van 2002 hebben de raden voor rechtsbijstand, het Ministerie van Justitie en de Nederlandse Orde van Advocaten een convenant ondertekend dat tot doel heeft een samenhangend systeem van kwaliteitszorg voor de gesubsidieerde rechtsbijstand in te voeren. Dit systeem sluit aan op de Kwaliteitsstandaard die door de Orde is ontwikkeld. De Kwaliteitsstandaard bevat normen die algemeen van toepassing zijn op alle advocatenkantoren ongeacht hun omvang of praktijkvoering (commercieel, gemengd, gesubsidieerd).

Uit het convenant volgt dat vanaf 2004 in beginsel uitsluitend toevoegingen worden afgegeven aan advocaten die beschikken over een geldige auditverklaring. Advocaten die niet beschikken over een geldige auditverklaring worden niet bij de raad ingeschreven of uitgeschreven, voorzover zij bij de raad ingeschreven staan en niet of niet langer aan de gestelde voorwaarden voldoen.

In het eerste lid van dit artikel is bepaald dat een advocaat om in 2007 bij de Raad voor Rechtsbijstand ingeschreven te blijven een positieve auditverklaring over dient te leggen die in het jaar 2007 geldig is.

Onder een auditverklaring wordt verstaan:

- a. een door een auditor afgegeven auditverklaring die voldoet aan de eisen die zijn geformuleerd in de Kwaliteitsstandaard van de Nederlandse Orde van Advocaten, die geldt op het moment van het afnemen van de audit.
- b. een door de raad met de onder a. bedoelde verklaring gelijkgestelde auditverklaring, die is gebaseerd op eisen die naar het oordeel van de raad - gemeten naar inhoud en reikwijdte - tenminste gelijkwaardig zijn aan de eisen bedoeld onder a.

Voor acceptatie van andere auditprocedures is vereist dat naar het oordeel van de raad de betreffende auditor een opleiding of training heeft gevolgd, die - gemeten naar inhoud en reikwijdte - aan tenminste dezelfde kwalificaties voldoet als de training die wordt georganiseerd door de Nederlandse Orde van Advocaten. Een en ander dient door het overleggen van bescheiden aannemelijk te worden gemaakt.

Beginnende advocaten die in de loop van 2007 om inschrijving bij de raad verzoeken worden eveneens voor een periode van maximaal vier maanden voorlopig ingeschreven. De beginnende advocaat dient bij zijn verzoek om

inschrijving bescheiden over te leggen waaruit blijkt dat een audit is aangevraagd. Indien na vier maanden geen geldige auditverklaring wordt overgelegd, wordt de (voorlopige) inschrijving beëindigd.

In het kader van een audit wordt de praktijkvoering van een advocatenkantoor doorgelicht. Voorwerp van de audits zijn de kantoorprocessen en de vorm van samenwerking binnen de specifieke praktijk waarop de audit betrekking heeft gehad. Indien een advocaat het kantoor verlaat en elders een nieuwe praktijk start, is nodig dat zijn praktijkvoering in een nieuwe audit worden getoetst. Dit is geregeld in het derde lid. Indien de advocaat zich aansluit bij een bestaand kantoor of samenwerkingsverband dat uit meer advocaten bestaat en beschikt over een auditverklaring die geldig is voor alle daaraan reeds verbonden advocaten, zal in beginsel geen nieuwe auditverklaring worden verlangd.

Een auditverklaring heeft een tijdelijke geldigheidsduur. Een advocaat dient tijdig een nieuwe audit aan te vragen. Daarbij moet hij rekening houden met de afhandelingstermijnen bij de Nederlandse Orde van Advocaten. Om die reden moet ten minste vier maanden voor het verstrijken van de geldigheidsduur van de auditverklaring een nieuwe audit bij het auditbureau van de Nederlandse Orde van Advocaten worden aangevraagd.

In het voorgaande is gezegd dat het vereiste van het hebben van een geldige auditverklaring zich in beginsel uitstrekt over alle toevoegingszaken. Daarbij is het om het even of de desbetreffende advocaat wel of niet bij de Raad voor Rechtsbijstand ingeschreven staat. Artikel 16 van de Wet op de rechtsbijstand (Wrb) regelt dat het bureau rechtsbijstandvoorziening van de raad uitsluitend in bijzondere gevallen een niet-ingeschreven advocaat kan toevoegen. Dit is een uitzonderingsbepaling die door de raden voor rechtsbijstand restrictief wordt toegepast. Aangezien het auditstelsel door de Nederlandse Orde van Advocaten voor alle praktijkvormen is ontwikkeld en dus niet alleen voor advocatenkantoren die zich specifiek op het verlenen van gesubsidieerde rechtsbijstand toelagen, geldt het vereiste inzake overlegging van een geldige auditverklaring ook:

- indien een niet-ingeschreven advocaat op grond van artikel 16 Wrb om een toevoeging verzoekt;
- indien de rechter ambtshalve toevoeging van een niet-ingeschreven advocaat gelast.<sup>4</sup>

Restrictieve beleidstoepassing laat onverlet dat zeer specifieke uitzonderingsgevallen denkbaar zijn waarin aan een niet-ingeschreven advocaat zonder auditverklaring op grond van artikel 16 Wrb een toevoeging wordt verleend. In een dergelijk geval zal uit de aanvraag moeten blijken dat de cliënt er op is gewezen dat de advocaat niet voldoet aan de gestelde kwaliteitsvoorwaarden voor reguliere inschrijving bij de Raad voor Rechtsbijstand en dient tevens gemotiveerd te worden wat de bijzondere omstandigheden zijn waardoor deze kwestie niet adequaat door een advocaat met een geldige auditverklaring behartigd zou kunnen worden. Deze bijzondere omstandigheden dienen betrekking te hebben op de juridische dienstverlening als zodanig (rechtsbijstand op een zeer specialistisch rechtsterrein, in de wijde omgeving bevindt zich geen ingeschreven advocaat die de betreffende rechtsbijstand adequaat zou kunnen verlenen) en niet op de persoonlijke omstandigheden, tenzij deze in de betreffende kwestie van doorslaggevende aard zouden kunnen zijn. Op grond van artikel 16 Wrb kan ook een toevoeging worden verleend indien een rechtzoekende voor een vervolgpprocedure gebruik wenst te maken van een advocaat die hem eerder in de desbetreffende zaak heeft bijgestaan. Daarbij staat voorop dat de advocaat de rechtzoekende in nieuwe zaken naar een bij de raad voor rechtsbijstand ingeschreven rechtsbijstandverlener verwijst.

## **Toelichting bij artikel 7 (Vreemdelingenrecht)**

### *Toelichting lid 1 onder b:*

Verplicht is het volgen van de leergang vreemdelingen van de Opleiding Sociaal recht, bestaande uit de module A regulier vreemdelingenrecht I en de module B regulier vreemdelingenrecht II. Andere cursussen op het terrein van het vreemdelingenrecht kunnen voor erkenning aan de Raad worden voorgelegd.

Indien wordt aangetoond dat de advocaat beschikt over een ruime ervaring op het terrein van het vreemdelingenrecht, dan kan bij hoge uitzondering worden afgeweken van de opleidingseis. De Raad kan zich in de beoordeling laten adviseren door de Commissie Vreemdelingenrecht.

### *Toelichting lid 1 onder d:*

---

<sup>4</sup> Uit de jurisprudentie, RvS 13-11-1997, H01.96.1159, JSV 1998/93, blijkt dat het recht op vrije advocatenkeuze in het kader van het bieden van garanties voor het behoud van de kwaliteit van de gesubsidieerde rechtsbijstand mag worden beperkt. Het recht van een rechtzoekende zijn eigen advocaat te kiezen is in het geval van verlening van gesubsidieerde rechtsbijstand derhalve een absoluut recht. Eis is dat het recht op gesubsidieerde rechtsbijstand effectief moet zijn.

Als goedgekeurde werkgroep in lid 1 onder d geldt in elk geval de werkgroep rechtsbijstand in vreemdelingenzaken van Forum.

*Toelichting lid 3 onder e:*

In de komende tijd worden de bedoelde kwaliteitssystemen nog nader uitgewerkt. Ook andere kwaliteitssystemen kunnen door de Raad worden erkend. Zoals in het ressort 's-Hertogenbosch het kwaliteitssysteem van de Stichting Viadicte erkend.

Na invoering van een kwaliteitssysteem, kan de advocaat een half jaar de gelegenheid worden geboden zich te kwalificeren voor de vereiste normen, alvorens op deze normen worden getoetst.

*Toelichting lid 4 onder d*

Voor de voortzetting van de inschrijving vreemdelingenrecht geldt een punteneis van 4 punten per jaar. Indien de advocaat tevens deelneemt aan het vreemdelingenpiket en / of bewaringszaken op basis van een toevoeging behandelt, dan dient hij ééns per twee jaar de Workshop Actualiteiten Vrijheidsbeneming van vreemdelingen van de OSR, of een daarmee vergelijkbare cursus, te volgen.

Voor advocaten die tevens zijn toegelaten als specialist asiel – en vluchtelingenrecht en die voor de continuering van deze specialisatie 4 punten hebben ingebracht, geldt dat zij voor de continuering van de inschrijving vreemdelingenrecht aanvullend kunnen volstaan met twee punten.

*Toelichting lid 5*

Hierbij kan worden gedacht aan afwijking van de ervaringseis. Een dergelijke afwijking kan geboden zijn bij een drastische afname van de vraag. Alvorens de Raad besluit tot een afwijking van deze voorwaarden zal advies worden ingewonnen van de Landelijke Adviescommissie Rechtsbijstand asiel- en vreemdelingenbewing (LARA).

## **Toelichting bij artikel 8 (Asiel- en vluchtelingenrecht)**

*Deelname voorwaarden juristen SRAN*

Juristen van de Stichting Rechtsbijstand Asiel Nederland kunnen conform de Wet op de rechtbijstand niet worden ingeschreven. Desondanks vindt de Raad het van belang dat voor de juristen die gesubsidieerde rechtbijstand verlenen vergelijkbare voorwaarden worden gehanteerd als voor advocaten gelden. Om die reden zijn de inschrijvingsvoorwaarden advocatuur asiel bijna in z'n geheel als deelnamevoorwaarden voor juristen van de SRAN van toepassing verklaard.

Op de volgende onderdelen geldt een afwijkende regeling:

▪ *lid 1 onder a:*

Het hebben gevolgd van een door de Commissie Rechtsbijstand Asielzoekers erkende cursus (bijvoorbeeld de TOA-cursus) op het gebied van het optreden op de terechtzitting in de drie jaar voorafgaand aan het verzoek tot deelname;

▪ *lid 3 onder a:*

De rechtsbijstandverlener dient minimaal één jaar geleden tot de verlening van rechtsbijstand op het terrein van het asiel- en vluchtelingenrecht te zijn toegelaten, waarvan tenminste een half jaar onvoorwaardelijk;

*Toelichting lid 1 onder b:*

Verplicht is het volgen van de leergang vreemdelingen / vluchtelingenrecht van de Opleiding Sociaal recht, bestaande uit de module A regulier vreemdelingenrecht I, de module B regulier vreemdelingenrecht II en de module C vluchtelingenrecht, dan wel het volgen van een leergang die naar het oordeel van de Raad, na zonodig advies te hebben ingewonnen van de adviescommissie, naar inhoud en diepgang tenminste gelijkwaardig is. Van de module B vreemdelingenrecht II kan vrijstelling worden verleend indien een advocaat aantoonbaar te beschikken over ruime ervaring op het gebied van het reguliere vreemdelingenrecht.

*Toelichting lid 1 onder c:*

De advocaat dient aan te tonen dat hij het genoemde aantal zaken heeft behandeld.

*Toelichting lid 1 onder e en h:*

In lid 1 onder h is geregeld dat asieladvocaten moeten handelen naar de eisen van een zorgvuldige en doelmatige asiel – en vluchtelingenrechtsbijstandsverlening en dat zij in dat kader in de praktijkvoering de eisen volgen die voortvloeien uit de minimumnormen die zijn opgenomen in de Leidraad voor de asieladvocaat. Deze leidraad is in samenspraak met rechtsbijstandverleners ontwikkeld en draagt de titel “Bij de hand in asielzaken”. De

leidraad gaat in op allerlei praktische vragen en dilemma's en beoogt een bijdrage aan de kwaliteit van de asielrechtbijstand te leveren door het geven tips en adviezen bij te maken keuzes.

Hiernaast geeft de Leidraad minimumnormen voor de rechtsbijstandverlening, welke een aanvulling en een concrete uitwerking zijn van de gedragsregels voor advocaten en de kwaliteitsstandaard van de Nederlandse Orde van advocaten. Voor deze minimumnormen geldt overigens dat deze niet op zichzelf staan en vooral praktische waarde krijgen in de algehele context van de Leidraad. Op die wijze beoogt de Leidraad richting te geven aan het handelen van de advocaat in de dagelijkse uitoefening van zijn praktijk.

De advocaat behoudt overigens ruimte om van de beschreven normen af te wijken indien een individuele situatie daarom vraagt. De Leidraad geeft aan dat de aard van de zaak, ontwikkelingen in de jurisprudentie of een briljante ingeving kunnen leiden tot een andere aanpak. Daarmee staat de leidraad niet alleen voor ambachtelijk kunnen, maar ook voor creativiteit. Uiteraard zal de advocaat een afwijking van de minimumnormen behoorlijk moeten kunnen verantwoorden.

De raden beschouwen de Leidraad niet alleen als een handleiding voor de rechtsbijstandverleners zelf, maar in het kader van klachtbehandeling en ambtshalve onderzoek door de Commissie Rechtsbijstand Asiel ook als een instrument dat de toetsing van het optreden van toegelaten rechtsbijstandverleners ondersteunt.

De leidraad kan tevens gebruikt worden om aan de hand van een steekproef bestaande uit een aantal geanonimiseerde dossiers de kwaliteit van de rechtsbijstand aan asielzoekers in zijn algemeenheid te beoordelen. Om een dergelijke toets mogelijk te maken dienen dossiers van rechtsbijstandverleners met dat doel ter beschikking gesteld te worden van de Commissie Rechtsbijstand Asielzoekers. Lid 1 onder e biedt daartoe de mogelijkheid.

*Toelichting lid 1 onder i:*

In de komende tijd worden de bedoelde kwaliteitssystemen nog nader uitgewerkt. Op voorhand is niet uitgesloten dat ook een kwaliteitssysteem zoals bijvoorbeeld door Viadict is opgesteld, hieronder valt. De Raad den Bosch hanteert het kwaliteitssysteem van Viadict al als zodanig.

*Toelichting lid 4 onder b:*

Naast cursussen zijn de (andere) activiteiten waarop hier wordt bedoeld: deelneming aan Ac-bijeenkomsten georganiseerd door de SRAN én de Landelijke werkgroep rechtshulp aan Vluchtelingen van VluchtelingenWerk.

*Toelichting lid 9:*

Dit rooster is opgesteld om rechtsbijstand te kunnen waarborgen bij bewaringszaken ex. artikel 6 Vreemdelingenwet.

**Voor de volledige inschrijvingsvoorwaarden zie [www.rvr.org](http://www.rvr.org)**